



Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si www.mddsz.gov.si

Številka: 0070-9/2022
Ljubljana, dne 15. septembra 2022
EVA 2022-2611-0057
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog zakona o začasnih ukrepih za omilitev posledic druginje za upravičence do otroškega dodatka – nujni postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji ... sprejela
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o začasnih ukrepih za omilitev posledic druginje za upravičence do otroškega dodatka in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti– Ministrstvo za finance– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Predlagamo obravnavo in sprejem zakona po nujnem postopku v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora, saj je sprejem zakona nujen, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Luka Mesec, minister- Simon Maljevac, državni sekretar- Dan Juvan, državni sekretar- Špela Isop, v. d. generalne direktorice Direktorata za družino
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
<ul style="list-style-type: none">– Luka Mesec, minister,– Simon Maljevac, državni sekretar,– Dan Juvan, državni sekretar,

- Špela Isop, v. d. generalne direktorice Direktorata za družino.

5. Kratek povzetek gradiva:

Z namenom zagotavljanja višje socialne varnosti socialno družin z otroci, kot najbolj ranljivih skupin prebivalstva Republike Slovenije, katerih materialno stanje se zaradi splošne rasti cen poslabšuje, bodo družine z otroki, ki so upravičene do otroškega dodatka, tri mesece prejele draginjski dodatek.

Za izplačilo draginjskega dodatka strankam ne bo treba vložiti vloge. Draginjski dodatek se bo upravičencu izplačal trikrat, pri čemer se bo ugotavljanje izpolnjevanja pogojev na podlagi veljavne odločbe za otroški dodatek izvajalo v obdobju od 1. novembra 2022 do 31. januarja 2023. Draginjski dodatek se bo izplačal trikrat in sicer v mesecu decembru 2022 in v mesecu januarju in februarju 2023 v višini zneska otroškega dodatka za prvega otroka v posameznem dohodkovnem razredu, v katerega je uvrščen upravičenec, za vsakega otroka.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

I Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	21 mio EUR	42 mio EUR		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
Predlog zakona ima finančne posledice za državni proračun, ne pa tudi za druga javna finančna sredstva.				
Ob predpostavki, da bo draginjski dodatek izplačan prvič decembra 2022, prinaša finančne posledice za državni proračun v skupni višini okoli 63 milijooev evrov oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023.				

V skladu z navedenim se skupne finančne posledice predloga zakona ocenjujejo na 63 milijonov evrov oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023.

Za izvajanje zakona je treba zagotoviti 63 milijonov evrov dodatnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023. Sredstva za leto 2022 bodo zagotovljena z rebalansom proračuna 2022, za leto 2023 pa s spremembo proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS:
- Združenju občin Slovenije ZOS:
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS:

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: Ni bilo pripomb.

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite: DA

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Luka Mesec
MINISTER

Priloga:

- predlog sklepa,
- predlog zakona.

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o začasnih ukrepih za omilitev posledic druginje za upravičence do otroškega dodatka in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade

PREDLOG

EVA 2022-2611-0057

ZAKON O ZAČASNIH UKREPIH ZA OMILITEV POSLEDIC DRAGINJE ZA UPRAVIČENCE DO OTROŠKEGA DODATKA

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zaradi posledic vojne v Ukrajini so tveganja na področju splošne druginje izjemno velika. Zaradi dviga cen vseh življenjskih potrebščin vlada uvaja enkratni druginjski dodatek za vse prejemnike otroškega dodatka. Gre za ciljno usmerjen ukrep, ki bo, poleg že sprejetih ukrepov Vlade Republike Slovenije za blažitev druginje, ublažil vpliv druginje tudi na otroke, kot najbolj ranljivo skupino naše družbe. Višina druginjskega dodatka je odvisna od števila otrok in odhodkovnega razreda, v katerega sodi družina.

Finančni položaj gospodinjstev od druge polovice leta 2021 poslabšuje splošna rast cen. Cene življenjskih potrebščin so se močno zvišale v prvi polovici leta 2022 (za 8,2 %). Dražili se niso le energenti, temveč tudi hrana in drugo blago in storitve. Najbolj so se dvignile cene v skupini stanovanja, voda, električna energija, plin in drugo gorivo (za 16,9 %), sledile so višje cene hrane in brezalkoholnih pijač (za 10,5 %), prevoza (za 10,1 %) ter rekreacije in kulture (za 9,5 %).

Draginja najbolj prizadene socialno ogrožene. V gospodinjstvih z najnižjimi dohodki (tj. 1. kvintil oziroma 20 % gospodinjstev z najnižjimi dohodki) stroški stanovanja in izdatki za hrano skupaj predstavljajo visok delež vseh izdatkov teh gospodinjstev (v letu 2015 57 % vseh njihovih izdatkov) (tabela 1).

Tabela 1: Deleži izdatkov po glavnih skupinah življenjskih potrebščin in dohodkovnih skupinah, leto 2015

Skupina izdatkov	1. kvintil	2. kvintil	3. kvintil	4. kvintil	5. kvintil
01 Hrana in brezalkoholne pijače	17,7	16,4	14,5	14,7	12,2
02 Alkoholne pijače in tobak	2,3	2,3	1,9	1,9	1,4
03 Oblačila in obutev	3,5	4,7	5,1	5,8	7,1
04 Stanovanja, voda, električna energija, plin in drugo gorivo	39,2	32,1	27,9	23,6	20,5
05 Stanovanjska in gospodinjska oprema in tekoče vzdrževanje	3,1	4,6	4,3	4,5	4,1
06 Zdravstvo	2,1	2,1	2,5	1,8	2,2
07 Prevoz	10,2	12,9	17,0	18,9	21,6
08 Komunikacije	5,2	5,1	5,0	4,9	4,4

09 Rekreatija in kultura	5,9	6,1	6,9	7,3	8,1
10 Izobraževanje	0,2	0,5	0,7	1,2	1,1
11 Restavracije in hoteli	2,3	3,2	4,0	5,3	6,6
12 Raznovrstno blago in storitve	8,2	10,1	10,1	10,2	10,5

Vir: EUROSTAT

Države EU za blažitev vpliva druginje v večini primerov uporabljajo kombinacijo politik, in sicer tistih, ki vplivajo na višino cen energije (ukrepi cenovne podpore), in tistih, ki vplivajo na dohodek gospodinjstev (ukrepi dohodkovne podpore), zlasti ranljivih skupin. Vpliv na cene energije se izvaja predvsem preko znižanja davkov na energijo oziroma preko DDV. Pregled vrste ukrepov, ki so jih države sprejele od oktobra 2021, glede na to, ali gre za dohodkovno ali cenovno podporo, kaže, da je bilo največ ukrepov za podporo cenam. Vse države EU, z izjemo Bolgarije in Madžarske, uporabljajo tudi transferje ranljivim skupinam. Podroben pregled politik, ki se izvajajo glede na državo in politiko, je predstavljen v tabeli 2.

Tabela 2: Ukrepi za blaženje vpliva inflacije

Ukrepi za blaženje vpliva inflacije

Država / Politika	Znižani davek na energijo / DDV	Regulacija maloprodajnih cen	Regulacija veleprodajnih cen	Transferji ranljivim skupinam	Ukrepanje preko podjetij v državni lasti	Davek na nepričakovane dobičke	Podpora poslovanju	Drugo
Avstrija	✓			✓			✓	
Belgija	✓	✓		✓				✓
Bolgarija		✓				✓	✓	
Hrvaška	✓			✓				
Čiper	✓			✓	✓			
Češka	✓			✓				
Danska				✓				
Estonija	✓	✓		✓			✓	
Finska	✓			✓			✓	
Francija	✓	✓	✓	✓				
Nemčija	✓			✓				
Grčija				✓	✓			
Madžarska		✓						
Irska	✓			✓		✓	✓	
Latvija	✓			✓				
Litva				✓				✓
Luksemburg				✓				
Nizozemska	✓			✓				
Norveška	✓			✓			✓	
Poljska	✓	✓		✓				
Portugalska	✓		✓	✓	✓			
Romunija	✓	✓		✓		✓		
Slovenija	✓			✓			✓	
Španija	✓	✓	✓	✓		✓	✓	
Švedska	✓			✓				✓
Združeno kraljestvo		✓		✓		✓	✓	

Vir: <https://www.bruegel.org/publications/datasets/national-policies-to-shield-consumers-from-rising-energy-prices/>

Podatki prevzeti dne 14. 6. 2022.

Glede na stanje na evropskih trgih Evropska komisija v svojem sporočilu COM (2021) 660 final z dne 13. 10. 2021 (tako imenovani *Toolbox*) navaja naslednje možne ukrepe za takojšnje odzivanje držav članic:

1. Krizna dohodkovna podpora za prizadeta gospodinjstva

Gre za enkratni znesek ali časovno omejeno pomoč (tri mesece) na gospodinjstvo pri plačilu položnic. Evropska komisija spodbuja države članice, da za ta namen uporabijo Sklad za podnebne

spremembe. Ukrep mora biti enkraten, da se na dolgi rok vseeno zadrži motivacija za zmanjšanje porabe energije in investiranje v energetske učinkovite ukrepe.

2. Državne pomoči

Pomoč podjetjem ali industriji je možna le v primeru, da je zastavljena transparentno in nediskriminatorno ter z jasnimi kriteriji in cilji, mora pa biti skladna s podnebno-draginjskimi cilji, ki so bili sprejeti z NEPN-i. Obstoječe smernice za državne pomoči že dopuščajo odpustke za industrijo (ti odpustki so v primeru prispevka OVE v veljavi tudi v Republiki Sloveniji) in Evropska komisija bo tudi v revidiranih smernicah to možnost obdržala.

Dodatno je na materialni in socialni položaj prebivalstva močno vplivala epidemija COVID-19, ki je povečala stiske predvsem najranljivejšega dela prebivalstva, zato je treba sprejeti nov zakon oziroma začasne ukrepe, ki bodo omilili posledice in vpliv zaradi visokih cen energentov in inflacije cen življenjskih potrebščin na področju socialne varnosti v času ogrevalne sezone, kar je skladno tudi s priporočili Evropske komisije.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Glavni cilj predloga zakona je omiliti posledice, ki so nastale zaradi splošne rasti cen in poslabšanja položaj družin z otroki.

2.2 Načela

2.2.1 Načelo prilagajanja prava družbenim razmeram

V luči negotovosti zakonodajalec nima le pravice, temveč tudi dolžnost, da zakonodajo prilagaja danim družbenim razmeram in jo tudi spreminja, če to narekujejo spremenjena družbena razmerja. Načelo prilagajanja prava družbenim razmeram se v teh družbenih razmerah torej kaže kot ključni element načela pravne države.

2.2.2 Načelo socialne države

Načelo socialne države daje zakonodajalcu pri zagotavljanju in uresničevanju socialne varnosti njenim državljanom široko polje proste presoje. Načelo je povezano z načelom vzajemnosti in solidarnosti.

2.2.3 Načelo zakonitosti

Načelo zakonitosti od državnih organov zahteva, da morajo njihova posamična dejanja temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu (četrti odstavek 153. člena Ustave Republike Slovenije).

2.2.4 Načelo učinkovitosti

Nujni ukrepi, ki jih država sprejema za obvladovanje in zmanjševanje negativnih posledic visokih cen energentov za najbolj ranljive skupine prebivalstva Republike Slovenije, morajo biti čim bolj učinkoviti.

2.2.5 Načelo ekonomičnosti postopka

Postopki dodeljevanja finančnih sredstev in spodbud se morajo voditi hitro, s čim manjšimi stroški in čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku.

2.2.6 Načelo solidarnosti

Zakonski ukrepi sledijo načelu solidarnosti in vzajemne pomoči.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Z namenom zagotavljanja višje socialne varnosti socialno družin z otroci, kot najbolj ranljivih skupin prebivalstva Republike Slovenije, katerih materialno stanje se zaradi splošne rasti cen poslabšuje, bodo družine z otroki, ki so upravičene do otroškega dodatka, tri mesece prejele draginjski dodatek.

Izplačilo draginjskega dodatka za upravičence do otroškega dodatka

Za izplačilo draginjskega dodatka strankam ne bo treba vložiti vloge. Draginjski dodatek se bo upravičencu izplačal trikrat, pri čemer se bo ugotavljanje izpolnjevanja pogojev na podlagi veljavne odločbe za otroški dodatek izvajalo v obdobju od 1. novembra 2022 do 31. januarja 2023. Draginjski dodatek se bo izplačal trikrat in sicer v mesecu decembru 2022 in v mesecu januarju in februarju 2023 v višini zneska otroškega dodatka za prvega otroka v posameznem dohodkovnem razredu, v katerega je uvrščen upravičenec, za vsakega otroka.

Dohodkovni razred	Povprečni mesečni dohodek na osebo (v evrih)	1. otrok OD	1. otrok draginjski dodatek	2. otrok OD	2. otrok draginjski dodatek	3. in naslednji otrok OD	3. in naslednji otrok draginjski dodatek
1	do 200,78	122,79	122,79	135,06	122,79	147,35	122,79
2	od 200,79 do 334,64	104,98	104,98	116,05	104,98	127,05	104,98
3	od 334,65 do 401,58	80,01	80,01	89,43	80,01	98,81	80,01
4	od 401,59 do 468,50	63,11	63,11	72	63,11	81,07	63,11
5	od 468,51 do 591,22	51,6	51,6	60,22	51,6	68,78	51,6
6	od 591,23 do 713,91	32,7	32,7	40,92	32,7	49,1	32,7
7	od 713,92 do 914,71	24,53 (30,97*)	24,53 (30,97*)	32,7 (39,14*)	24,53 (30,97*)	40,92 (53,33*)	24,53 (30,97*)
8	od 914,72 do 1.104,33	21,36 (24,58*)	21,36 (24,58*)	29,54 (32,76*)	21,36 (24,58*)	37,71 (42,85*)	21,36 (24,58*)

*Višina otroškega dodatka v evrih glede na dohodkovni razred za otroka v srednji šoli, vendar najdlje do 18. leta

b) Način reševanja:

Načini reševanja so predstavljeni pod točko 1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je v skladu z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja z mednarodnimi obveznostmi Republike Slovenije niti s pravnim redom Evropske unije.

Uskladitev s predpisi, ki jih je treba sprejeti oziroma spremeniti in paketno obravnavati, ni potrebna.

č) Usklajenost predloga zakona:

Zaradi predloga obravnave in sprejema predloga zakona po nujnem postopku v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika državnega zbora sodelovanje javnosti ni potrebno.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima finančne posledice za državni proračun, ne pa tudi za druga javna finančna sredstva.

Ob predpostavki, da bo druginjski dodatek izplačan prvič decembra 2022, prinaša finančne posledice za državni proračun v skupni višini okoli 63 milijonov evrov oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023.

V skladu z navedenim se skupne finančne posledice predloga zakona ocenjujejo na 63 milijonov evrov oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona je treba zagotoviti 63 milijonov evrov dodatnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu oziroma 21 milijonov evrov leta 2022 in 42 milijonov evrov leta 2023. Sredstva za leto 2022 bodo zagotovljena z rebalansom proračuna 2022, za leto 2023 pa s spremembo proračuna.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH

Države EU za blažitev vpliva druginje v večini primerov uporabljajo kombinacijo politik, in sicer tistih, ki vplivajo na višino cen energije (ukrepi cenovne podpore), in tistih, ki vplivajo na dohodek gospodinjstev (ukrepi dohodkovne podpore), zlasti ranljivih skupin. Vpliv na cene energije se izvaja predvsem preko znižanja davkov na energijo oziroma preko DDV. Pregled vrste ukrepov, ki so jih države sprejele od oktobra 2021, glede na to, ali gre za dohodkovno ali cenovno podporo, kaže, da je bilo največ ukrepov za podporo cenam. Vse države EU, z izjemo Bolgarije in Madžarske, uporabljajo tudi transferje ranljivim skupinam. Podroben pregled politik, ki se izvajajo glede na državo in politiko, je predstavljen v tabeli 2.

Tabela 2: Ukrepi za blaženje vpliva inflacije, povzeti 14. 6. 2022:

Ukrepi za blaženje vpliva inflacije

Država / Politika	Znižani davek na energijo / DDV	Regulacija maloprodajnih cen	Regulacija veleprodajnih cen	Transferji ranljivim skupinam	Ukrepanje preko podjetij v državni lasti	Davek na nepričakovane dobičke	Podpora poslovanju	Drugo
Avstrija	✓			✓			✓	
Belgija	✓	✓		✓				✓
Bolgarija		✓				✓	✓	
Hrvaška	✓			✓				
Čiper	✓			✓	✓			
Češka	✓			✓				
Danska				✓				
Estonija	✓	✓		✓			✓	
Finska	✓			✓			✓	
Francija	✓	✓	✓	✓				
Nemčija	✓			✓				
Grčija				✓	✓			
Madžarska		✓						
Irski	✓			✓		✓	✓	
Latvija	✓			✓				
Litva				✓				✓
Luksemburg				✓				
Nizozemska	✓			✓				
Norveška	✓			✓			✓	
Poljska	✓	✓		✓				
Portugalska	✓		✓	✓	✓			
Romunija	✓	✓		✓		✓		
Slovenija	✓			✓			✓	
Španija	✓	✓	✓	✓		✓	✓	
Švedska	✓			✓				✓
Združeno kraljestvo		✓		✓		✓	✓	

Vir: <https://www.bruegel.org/publications/datasets/national-policies-to-shield-consumers-from-rising-energy-prices/>

5.2 PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona je v skladu z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja z mednarodnimi obveznostmi Republike Slovenije niti s pravnim redom Evropske unije.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

Predlog zakona nima administrativnih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov ter pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov, razen pri poslovanju centrov za socialno delo in obveznostih strank pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Predlagatelj namreč predlaga izplačilo draginjskega dodatka za upravičence do otroškega dodatka. Draginjski dodatek se bo izplačal trikrat in sicer v mesecu decembru 2022 in v mesecu januarju in februarju 2023 v višini najnižjega zenskega otroškega dodatka v posameznem dohodkovnem razredu, v katerega je uvrščen upravičenec, za vsakega otroka.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel učinkov za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona ima posledice za socialno področje, saj se bo otrokom in družinam kot posebno ranljivi skupini prebivalcev Republike Slovenije na podlagi sprejetih ukrepov pomagalo pri obvladovanju druginje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel učinkov za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Predlog zakona ne bo imel učinkov za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo predstavljen ciljnim skupinam ter širši javnosti prek medijev in spleta. V okviru svojih pristojnosti bo izvajanje zakona spremljalo tudi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

Drugi pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Zaradi predloga obravnave in sprejema predloga zakona po nujnem postopku v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika državnega zbora sodelovanje javnosti ni potrebno.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba ni sodelovala.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:

- Luka Mesec, minister,
- Simon Maljevac, državni sekretar,
- Dan Juvan, državni sekretar,
- Špela Isop, vršilka dolžnosti generalne direktorice Direktorata za družino.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen **(vsebina zakona)**

S tem zakonom se zaradi omilitve posledic dviga cen življenjskih potrebščin z namenom blažitve posledic draginje, kot začasni ukrep določa draginjski dodatek za upravičence do otroškega dodatka (v nadaljnjem besedilu: draginjski dodatek).

2. člen **(draginjski dodatek)**

(1) Upravičenci oziroma upravičenke (v nadaljnjem besedilu: upravičenci) do draginjskega dodatka so upravičenci do otroškega dodatka po zakonu, ki ureja starševsko varstvo in družinske prejemke in po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Upravičenost do draginjskega dodatka se ugotavlja na podlagi veljavne odločbe o upravičenosti do otroškega dodatka, v obdobju od 1. novembra 2022 do 31. januarja 2023.

(2) Višina draginjskega dodatka znaša znesek otroškega dodatka za prvega otroka v posameznem dohodkovnem razredu, v katerega je uvrščen upravičenec do otroškega dodatka, za vsakega otroka.

(3) Upravičenci so do draginjskega dodatka upravičeni samo enkrat v posameznem mesecu.

(4) Če se pravna podlaga iz prvega odstavka tega člena spremeni ali odpade, se izplačan draginjski dodatek ne šteje za neupravičeno prejeta javna sredstva in ga ni treba vračati.

(5) Draginjski dodatek izplača ministrstvo, pristojno za družino, upravičencu do otroškega dodatka tako, kot je določeno za izplačilo otroškega dodatka. Draginjski dodatek se izplača v decembru 2022 ter v januarju in februarju 2023.

(6) Sredstva za izplačilo draginjskega dodatka zagotavlja Republika Slovenija iz proračuna Republike Slovenije.

3. člen **(upoštevanje draginjskega dodatka pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, oprostitev dohodnine, plačila prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje in izvzem iz izvršbe)**

(1) Draginjski dodatek se ne šteje v dohodek pri uveljavljanju pravic po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev.

(2) Ne glede na zakon, ki ureja dohodnino, se od draginjskega dodatka ne plača dohodnina.

(3) Od draginjskega dodatka se ne plačujejo prispevki za obvezno zdravstveno zavarovanje.

(4) Draginjski dodatek je izvzet iz izvršbe po Zakonu o izvršbi in zavarovanju (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19 – ZDavP-2M, 23/20 – SPZ-B, 36/21, 81/22 – odl. US in 81/22 – odl. US), iz davčne izvršbe po Zakonu

o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPDVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US in 87/22 – odl. US) ter iz stečajne mase v postopku osebnega stečaja po Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo, 178/21 – popr. in 196/21 – odl. US).

KONČNA DOLOČBA

4. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Člen določa vsebino in namen zakona, s katerim se določajo dodatni začasni ukrepi za omilitev posledic zaradi vpliva visokih cen energentov in cen življenjskih potrebščin. Kot začasni ukrep je določeno izplačilo draginjskega dodatka za upravičence do otroškega dodatka.

K 2. členu:

S tem členom zakona se za zagotovitev interventne pomoči zaradi dviga cen energentov in cen življenjskih potrebščin ter zagotavljanje višje socialne varnosti določa pravica do izplačila draginjskega dodatka za upravičence do otroškega dodatka v obdobju od 1. novembra 2022 do 31. januarja 2023. Višina draginjskega dodatka iz prvega odstavka tega člena znaša znesek otroškega dodatka za prvega otroka v posameznem dohodkovnem razredu, v katerega je uvrščen upravičenec do otroškega dodatka, za vsakega otroka. Upravičenci iz prvega odstavka tega člena so do draginjskega dodatka iz tega člena upravičeni samo enkrat v posameznem mesecu. Če se pravna podlaga iz prvega odstavka tega člena spremeni ali odpade, se izplačan draginjski dodatek iz tega člena ne šteje za neupravičeno prejeta javna sredstva in ga ni treba vračati. Draginjski dodatek iz tega člena izplača ministrstvo, pristojno za socialne zadeve, upravičencu do otroškega dodatka tako, kot je določeno za izplačilo otroškega dodatka. Draginjski dodatek se izplača v decembru 2022 ter v januarju in februarju 2023. Sredstva za izplačilo draginjskega dodatka iz tega člena zagotavlja Republika Slovenija iz proračuna Republike Slovenije. Draginjski dodatek se bo izplačal po uradni dolžnosti, kar pomeni, da upravičencem ne bo treba vlagati vlog (in vlog tudi ne bo). Izplačal se bo na podlagi veljavne odločbe o otroškem dodatku.

K 3. členu:

Glede na to, da ni namen draginjskega dodatka iz tega zakona izguba drugih pravic iz javnih sredstev, se s predlogom tega člena določa, da se draginjski dodatek za upravičence do otroškega dodatka ne štejeta v dohodek pri ugotavljanju upravičenosti do pravic iz javnih sredstev po predpisih, ki urejajo pravice iz javnih sredstev. Od omenjenih draginjskih dodatkov ni treba plačati dohodnine in prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje, ravno tako nanju ni mogoče poseči z izvršbo.

K 4. členu:

S predlogom tega člena se kot začetek veljavnosti predloga zakona predlaga petnajsti dan po njegovi objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

V PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagamo obravnavo in sprejem zakona po nujnem postopku v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora, saj je sprejem zakona nujen, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

VI PRILOGE: